

令和5年度 横田基地対策に関する要望書

在日米軍兼第5空軍

司令官 リッキー N. ラップ中将 殿

在日米軍横田基地第374空輸航空団

司令官 アンドリュー L. ラダン大佐 殿

令和5年12月18日

横田基地に関する東京都と周辺市町連絡協議会

会長	東京都知事	小池	百合子
副会長	羽村市長	橋本	弘山
	立川市長	酒井	大史
	昭島市長	臼井	伸介
	福生市長	加藤	育男
	武蔵村山市長	山崎	泰大
	瑞穂町長	杉浦	裕之

横田基地対策に関する要望書

横田基地の存在は、住民の生活に様々な影響を及ぼすばかりでなく、広域的都市活動やまちづくりの阻害要因となるなど、東京都、立川市、昭島市、福生市、武蔵村山市、羽村市及び瑞穂町（以下「地元自治体」という。）の行財政運営にも大きな影響を与えています。

そこで、東京都及び横田基地が所在する周辺市町は、平成8年に「横田基地に関する東京都と周辺市町連絡協議会」を設立し、基地の整理・縮小・返還を含めた多岐にわたる協議を行い、同基地に起因する諸問題の解決に努めてきました。

横田基地は人口が密集した市街地に所在しており、周辺住民は航空機の騒音に悩まされ続け、航空機騒音の軽減措置に関する日米合同委員会合意があるにもかかわらず、同基地周辺の環境基準は依然として達成されていません。

これまで横田基地では、航空機の緊急着陸や部品及びパラシュートの落下、大規模な火災及び燃料漏出事故等、大惨事につながりかねない事故が度々発生しています。平成30年度には人員降下訓練中、パラシュート落下事故が複数回発生し、令和2年7月にも人員降下訓練中の事故が2件発生したほか、令和5年4月には、C-12の部品遺失が発生しています。事前の情報提供がない中で多数の戦闘機の度重なる飛来や編隊飛行訓練、頻繁な人員降下訓練なども行われています。

令和4年5月に実施された複数の三沢基地所属戦闘機が参加する訓練では、周辺住民からは、騒音被害や事故の危険性への懸念について、多くの苦情が寄せられています。

また、CV-22オスプレイは平成30年10月に横田基地に正式配備されましたが、令和2年6月に部品遺失事故が、令和3年6月、9月、12月及び令和4年10月には予防着陸が発生しました。これらに加えて、令和4年8月16日には、CV-22オスプレイの地上待機措置がとられ、その後、各種情報を分析し、様々な任務におけるCV-22オスプレイの運用手順の確認等を継続的に行うことにより飛行の安全が確保できることを確認したとし、同年9月2日（米国時間）に、地上待機措置が解除されました。また、令和5年2月には、オスプレイのクラッチを原因とする特有の現象（HCE：ハード・クラッチ・エンゲージメント）の発生を予防するための措置の一環として、一定の使用時間を経過した一部の部品を交換することとしたとの説明がありましたが、基地周辺住民の安全性等に対する不安解消には至っていません。

他方、高高度滞空型無人偵察機であるRQ-4グローバル・ホークが、令和5年度も、一時展開されました。平成29年度以降、横田基地への一時展開は6回目であり、

令和元年度以降5年連続となることから、横田基地への一時展開の常態化を含む今後の運用が懸念されます。

そのほかにも、基地に対するテロの可能性及び諸外国や基地間での往来による感染症の拡大への懸念があります。また、飲酒運転は、人命に係わる重大な事故に繋がる、非常に危険かつ悪質なものですが、令和元年度以降、横田基地所属軍人・軍属等の飲酒運転による交通事故が10回も発生しています。事故発生後、事故内容に関する情報が提供されるまでに時間を要することもあり、基地周辺住民の不安は、これまでになく高まっています。加えて、関係者への厳正な処分を含む事故の再発防止に対する過去の取組が十分ではなかったという疑念を抱かざるを得ません。

さらに、令和5年7月には、横田基地内で過去に3件のPFOS等を含む泡消火薬剤の漏出が発生していたことが判明し、多くの基地周辺住民が不安を抱いており、早急に払拭する必要があります。

また、「再編実施のための日米のロードマップ」に基づく、航空自衛隊航空総隊司令部の横田基地移転に伴い設置された、共同統合運用調整所の運用等に当たっては、周辺住民に不安を与えることのないよう、引き続き適時適切な情報提供を行うことが不可欠です。

日米地位協定については、これまでも、平成27年9月に環境補足協定、平成29年1月に軍属に関する補足協定が締結されるなど、同協定の運用改善に向けた取組がなされていますが、犯罪防止や安全運航の観点から、米軍構成員等の規律保持や教育・研修などの取組の徹底に加え、安全飛行の確保、点検整備の強化等の措置を講ずるほか、基地に関する諸問題を解決するため、同協定の適切な見直しを図る必要があります。

周辺住民がおかれている耐え難い実情を十分に理解され、下記の事項について速やかに実現されるよう要望いたします。

要 望 事 項

- 1 基地問題の解決のために基地の整理・縮小・返還を含めた必要な措置を講ずること。また、横田基地における米空母艦載機着陸訓練を実施しないこと。

横田基地は人口が密集した市街地に所在しており、航空機による騒音被害及び事故に対する不安等が住民生活に様々な影響を与えるとともに、地域のまちづくりの障害になっている。

周辺住民の平穏で安全な生活を守り、地域のまちづくりを推進するため、基地の整理・縮小・返還を含めた必要な措置を講ずること。

また、硫黄島で実施される米空母艦載機着陸訓練の予備飛行場に横田基地が令和2年度から4年連続で指定された。横田基地において、米空母艦載機の着陸訓練がひとたび実施されれば、その影響は甚大であり、周辺地域の平穏な住民生活は著しく損なわれるため、今後も横田基地における米空母艦載機着陸訓練を実施しないことはもとより、予備飛行場にも指定しないこと。

- 2 騒音防止対策を推進すること。

- (1) 周辺住民の騒音被害の軽減のため、昭和39年及び平成5年の日米合同委員会の合意事項を厳守し、さらに以下の項目については早急に対策を講ずること。
 - (ア) 22時から6時までは、航空機の飛行等を行わないことを徹底するとともに、夜間及び早朝において制限時間の拡大を図ること。
 - (イ) 周辺地域に影響のある航空機のエンジンテストについては、17時から8時までの間を行わないこと。
 - (ウ) 土曜日、日曜日、日本の祝日、盆、年末年始及び入学試験等の特別な日において、航空機の飛行及びエンジンテスト等による騒音を発生させないこと。
 - (エ) 横田基地周辺市街地上空での低空飛行及び旋回飛行を行わないこと。
 - (オ) 航空機による編隊飛行訓練等においては、横田基地外に影響を及ぼさないよう配慮すること。
 - (カ) ヘリコプターによる飛行訓練については、原則として横田基地の上空で実施すること。やむを得ず横田基地外で行う場合は、人口密集地域上空での飛行を避けること。
 - (キ) 航空機の点検等に伴い発生する騒音について、必要な防音措置を講ずること。
 - (ク) ヘリコプター及びオスプレイ特有の騒音の軽減策について検討を行うこと。特に、基地周辺の住宅に近い場所でのアイドリング及びホバリングは、極力行わないこと。
 - (ケ) 住宅が密集した市街地に所在する横田基地では、騒音が著しい戦闘機の離着

陸を伴う訓練を行わないこと。

- (コ) 横田基地所属以外の部隊による飛行訓練を極力行わないこと。
- (2) 航空機の低騒音化技術の開発及び低騒音機の使用の促進を図ること。
- (3) パブリック・アドレス・システム及びグラウンド・バースト・シミュレーター等の使用に当たっては、設置場所や使用する時刻、音量に配慮するなど、横田基地の外に影響を与えないよう引き続き必要な措置を講ずること。
- (4) 飛来機も含め航空機のエンジンテストは専用施設で実施すること。

3 基地運用の安全対策を徹底し、航空機事故を防止すること。

横田基地においては、航空機の緊急着陸や部品落下、訓練中のパラシュート落下事故、大規模な火災及び燃料漏出事故等、大惨事につながりかねない事故が度々発生しており、再発防止のため、以下の項目について対応すること。

- (1) 軽飛行機を含む全ての航空機の運用について、安全確保の徹底と事故防止に万全の措置を講ずること。
- (2) 万一、事故等の不測の事態が発生した際は、原因究明及び航空機の整備点検の徹底により、安全性が確認されるまで、運用を再開しないことはもとより、航空機の運用に携わる全ての者に対し徹底した指導や訓練等を行うなど、再発防止に万全の措置を講ずること。また、必要に応じて現場説明を行うことなどを含め、正確な情報を迅速かつ的確に提供すること。
- (3) 人員降下訓練や物料投下訓練の実施に当たっては、訓練開始直前や当日、あるいは、訓練が終了してからの情報提供という事例や、情報提供がなかった事例もあったことから、訓練情報の早期提供を徹底するとともに、訓練規模の大小にかかわらず詳細な訓練情報を提供すること。また、人口密集地で行う訓練の危険性を十分考慮の上、これまでに発生したパラシュートやフィンの基地外への落下事故と同様の事故を防止し、基地周辺地域に影響を及ぼさないこと。加えて、横田基地所属以外の部隊による人員降下訓練や物料投下訓練を行わないこと。
- (4) 基地の運用に当たっては、基地外への影響を最小限に止め、周辺住民に不安を与えることのないよう細心の配慮をし、安全対策を徹底すること。

4 オスプレイの配備・運用等について最大限の配慮を行うこと。

オスプレイについて、周辺住民から安全性や運用への懸念が十分に解消されていないとの声があることから、以下の項目について実施すること。また、平成30年4月以降当協議会が行った要請内容について、真摯に対応すること。

(1) CV-22 オスプレイに関する説明責任について

令和4年8月のCV-22 オスプレイの地上待機措置と同年9月の解除を契機に高まった、HCEの発生をはじめとする機体の安全性や運用に対する基地周辺住民の不安が解消されるよう、十分な説明責任を果たすこと。

(2) CV-22 オスプレイの運用について

横田基地に配備されているCV-22 オスプレイの運用について、迅速かつ正確な情報提供を行うとともに、ホームページ等による公表に努めること。

(ア) 既存の日米合同委員会合意事項を遵守すること。

(イ) 飛行高度や飛行経路などの飛行実態及び訓練や機体の安全性等に関して、迅速かつ正確な情報提供を行うこと。

(ウ) 安全対策を徹底すること。

(エ) 生活環境への配慮を行うこと。

(オ) 令和3年6月、9月、12月及び令和4年10月の4回にわたり発生した予防着陸について、当協議会は、トラブルの原因究明を行い再発防止を図ることや、航空機の点検整備の強化等を、要請してきたが、連続してこのような予防着陸が発生したことは、多くの住民に不安を与えるものである。飛行中、機体にトラブルが発生することは、人命に関わる重大な事故につながりかねないことから、これまで以上に安全確保の徹底を図ること。

(カ) 令和4年6月及び令和5年5月に事前の情報提供がない中、機体のローテーションを行うために横浜ノースドッグにCV-22 オスプレイが着陸した。機体のローテーションについて、地元自治体に迅速かつ正確な情報提供を行うこと。

(3) CV-22 オスプレイの今後の配備等について

CV-22 オスプレイは令和6年頃までに合計10機が横田基地に配備される予定としているところ、既に配備されている部隊に追加されるものとして、1機が、令和3年7月6日に、横田基地に到着した旨米側から説明があったと、国は同年7月20日に公表したが、事前の情報提供がないなど、周辺住民の米軍に対する不信感に繋がりがねない。

CV-22 オスプレイの今後の配備については、実際の配備に当たっての事前の情報提供を必ず行うこと。また、これまでにCV-22 オスプレイ配備に伴い横田基地内に配属された人員数や追加配備に伴い配属された人員数、施設整備について、詳細な情報提供を行うこと。さらに、今後の配備計画等について地元自治体へ迅速かつ正確な情報提供を行うこと。

(4) MV-22 オスプレイの飛来について

横田基地への飛来については、周辺住民の不安を解消するため、十分な情報提供を行うとともに、安全対策の徹底と環境への配慮等を行うこと。

5 感染症の拡大防止措置及び情報提供を行うこと。

感染状況等の変化に応じ、地域の不安を払拭する実効性のある対策を講じるため、我が国の措置と整合的な水際対策の徹底や基地内での感染対策の徹底、検査・医療提供体制の確保・充実及びゲノム解析の実施や変異株の検出状況等の情報提供等を行うこと。

また、駐留軍等労働者等の感染防止にも万全を期すとともに、在日米軍によりワクチン接種を受けた駐留軍等労働者が、自治体等において接種を受けた場合と比して不利益を被ることのないよう、適切に対応すること。

さらに、日米合同委員会の下に設置された検疫・保健分科委員会の協議内容を公表すること。

6 地元自治体へ適切に情報を提供すること。

横田基地の管理及び運用に伴い、地元自治体に影響を与える事柄については、適時適切に情報提供を行うこと。

さらに、以下の項目については、報道等で発表される前に、迅速に詳細情報を提供すること。また、地元自治体に多大な影響を与える事柄については、事前に意見を聴取し、意向を尊重すること。

これらに加え、周辺住民に早急に伝達する必要がある事故が発生した際には、横田基地自らプレスリリースを行うこと。

- (1) 航空機の離着陸回数等に関する統計資料
- (2) 米空母艦載機飛行訓練の実施予定及び訓練内容の報告
- (3) 航空機の飛行高度や飛行経路などの飛行実態に関する情報
- (4) パブリック・アドレス・システム及びグラウンド・バースト・シミュレーター等を使用した訓練及び人員降下訓練等の実施に関する情報
- (5) 米軍構成員等が関係する事件及び事故に関する情報（内容、原因、処理経過及び再発防止策等）
- (6) 基地に起因する事件及び事故等に関する情報（内容、原因、処理経過及び再発防止策等）
- (7) 基地内の施設整備計画及び変更に関する事前情報（目的、内容及び時期等）
- (8) 横田基地内の環境に関する情報及び環境対策への対応状況（周辺住民に影響を与えるバードコントロール、雨水流出の防止、下水道管の整備及び維持・管理、廃棄物等の種類・処理方法、廃棄物処理施設・ボイラー施設等からの排煙、特定外来生物の侵入防止、燃料等流出時の土壌対策・流出後の土壌や地下水の調査方法・結果及びP F O S等を含む泡消火薬剤の保管・点検・交換・処分状況・今後の処分完了の見通しと基地内の井戸水における検出状況等）

(9) 米軍再編に関する情報

7 泡消火薬剤【有機フッ素化合物（PFOS等）】の適正処理及び漏出に係る必要な対応を行うこと。

PFOS及びPFOAは国内での製造等が原則禁止されており、基地内で、PFOS等が含まれる泡消火薬剤の漏出等の事故が発生すれば、基地外の環境にも影響を及ぼしかねないことから、徹底した安全対策を講ずる必要がある。

これらのことを踏まえ、以下の項目について対応すること。

- (1) 泡消火薬剤については、有機フッ素化合物（PFOS等）を含まないものに早急に交換するとともに、交換が終わるまでの間、適切に保管、点検すること。
- (2) 交換後、保管されている泡消火薬剤は、適切な方法により早急に処分するとともに、処分までの間使用しないこと。
- (3) 処分が完了した際には、処分方法も含めその旨を地元自治体に速やかに情報提供すること。

8 日米地位協定とその運用について適切な見直しを行うこと。

日米地位協定とその運用について、以下の項目の適切な見直しを行い、改善を図ること。また、在日米軍横田基地第374空輸航空団においても、要望の趣旨を踏まえた運用を行うこと。

(1) 1条関係

平成29年1月に締結された日米地位協定の軍属に関する補足協定について、その運用について透明性を確保するため、同協定第5条で定める通報及び軍属に関する定期的な報告等の内容に関する情報を公表すること。

(2) 2条関係

定期的に基地の使用目的や返還の可能性を検討するとともに、検討に際しては、地元自治体の意見を聴取し、その意向を尊重すること。

(3) 3条関係

(ア) 施設及び区域周辺の生活環境の保全並びに安全の確保のために、大気汚染防止法、水質汚濁防止法、廃棄物の処理及び清掃に関する法律等の国内法を、施設及び区域へ適用する旨を明記し、法律等に基づく報告を行うこと。

また、平成27年9月に締結された環境補足協定については、環境に影響を及ぼす可能性がある場合には、通報の有無に関わらず、立入調査を行えるよう、改善を図ること。

さらに、通報の基準については、「在日米軍に係る事件・事故発生時における通報手続き（外務省仮訳）」のうち、環境補足協定と関連する事項について、環境に影響を及ぼす可能性がある事件・事故等が発生した場合及び発生した疑いがある場合にまで拡大すること。

あわせて、施設及び区域において排出されるガス、排煙等の調査の実施及び結果並びに改善の内容について公表すること。

(イ) 基地内の廃棄物処理施設について、毎年度、実地調査を実施するとともに、調査結果を提供すること。

(ウ) 施設及び区域の運用に当たっては、安全確保を優先し、施設の改修工事等を実施する際には、騒音の軽減及び粉塵の飛散防止に適切な措置を講じ、周辺住民の生活や農作物に影響を与えることのないよう、細心の配慮をすること。

特に航空機の万全な整備点検による事故の未然防止策の徹底、危険物の輸送・管理及び訓練時等の安全対策の徹底を明記すること。

(エ) 施設及び区域内への緊急車両等の立入手続きの簡素化に努めること。

(4) 9条関係

施設及び区域周辺の生活環境の保全並びに安全の確保のため、人及び動植物に対する検疫並びに人の保健衛生に関して、「感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律」及び「新型インフルエンザ等対策特別措置法」等の国内法を適用する旨を明記すること。

特に、日本国外から民間空港を経由して入国する場合と同様に、米国から直接基地に入国する場合においても、原則として検疫が国内法令において定める基準に従って行われるよう、検討を進めるとともに、新型コロナウイルス感染症の急増など状況が変化した場合に対応するため、日米地位協定の見直しまでの間、人の保健衛生に関して特別協定を締結するなど、迅速に対策を講ずること。

また、米軍構成員等の感染症に関する情報を的確に把握し、地元自治体へ速やかに情報提供の上、連携して対処すること。

(5) 13条関係

米軍構成員等の私有車両に対する自動車税及び軽自動車税の優遇制度を是正すること。

(6) 16条関係

米軍構成員等による交通事故や犯罪を防止するとともに、施設及び区域外における迷惑行為を行わないよう、更なる規律の保持及び教育の徹底等の措置を講ずる旨を明記すること。

とりわけ、飲酒運転は、人命に係わる重大な事故に繋がる、非常に危険かつ悪質なものであるが、この飲酒運転による交通事故が繰り返し発生し、地元自治体と横田基地との信頼関係が損なわれ、かつ、周辺住民の不信と不安がこれまでになく高まっている状況を踏まえ、飲酒運転の根絶に向けた取組を強化・徹底すること。

(7) 17条関係

日本側が第1次裁判権を有する場合、被疑者の拘禁の移転要請があるときには、速やかにこれに応ずる旨を明記すること。

(8) 18条関係

(ア) 公務外の米軍構成員等又は米軍構成員等の家族により被害を受けた場合であっても、日米両国政府の責任において補償が受けられるよう明記すること。

(イ) 米軍構成員等の私有車両の任意保険（対人・対物）の加入率を把握し、全件加入を求めること。

(9) 25条関係

日米合同委員会の場で、施設及び区域の運用等に関して地元自治体の意向を聴取し、それを協議することを明記すること。あわせて、日米合同委員会合意事項を速やかに公表することを明記すること。

(10) 航空機の騒音軽減措置及び飛行運用関係

(ア) 航空機の飛行等について、夜間及び早朝において制限時間の拡大を図ること。

土曜日、日曜日、日本の祝日、盆、年末年始及び入学試験等の特別な日において、航空機の飛行及びエンジンテスト等を禁止すること。

(イ) 米空母艦載機による飛行訓練を全面的に禁止すること。

(ウ) 米軍機の飛行（低空飛行訓練を含む。）については、現在、航空法第81条の最低安全高度の規定が特例法により適用除外とされているため、これを見直し、航空法第81条を適用すること。

(11) 災害対応関係

(ア) 災害時における在日米軍との相互応援が実施できるよう明記すること。

(イ) 平成19年4月の日米合同委員会合意（「都道府県又は他の地方の当局による災害準備及び災害対応のための在日米軍施設及び区域への立入りについて」）に基づき、基地司令官と地元自治体との災害対応のための現地実施協定を円滑かつ速やかに締結すること。